

УТВЕРЖДЕН
Общественным советом
при Министерстве транспорта
и дорожного хозяйства
Республики Дагестан
(Протокол от 24 декабря 2024г.)

ДОКЛАД
об организации Министерством транспорта и дорожного хозяйства
Республики Дагестан системы внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный
комплаенс) в 2023 году

Настоящий доклад об организации Министерством транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан (далее – Минтранс РД) системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) в 2023 году подготовлен согласно Положению об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Минтрансе РД, утвержденному приказом Минтранса РД от 22 февраля 2019 года № 23 (далее - Положение), и с учетом методических рекомендаций по созданию и организации органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р.

В соответствии с подпунктом «е» пункта 2 Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618, высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации поручено принять меры, направленные на создание и организацию антимонопольного комплаенса деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Нарушение антимонопольного законодательства, негативно воздействующее на экономику, имеет прямой и косвенный факторы. Прямое влияние выражается в заключении региональными органами государственной власти и органами местного самоуправления антиконкурентных соглашений и выплате административных штрафов. Косвенный результат влияния на экономику — это создание административных барьеров и, как результат, монополизация рынков, снижение качества товаров и услуг, их ассортимента, рост цен. Исключение данных факторов создаст положительный эффект для экономики.

Антимонопольный комплаенс - совокупность правовых и организационных мер, направленных на соблюдение требований антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушения.

Система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) внедрена в Минтранс РД приказом от 22 февраля 2019 года № 23.

Структурными подразделениями Минтранса РД осуществляется выполнение комплекса мероприятий, предусмотренных Положением, направленных на выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков).

В соответствии с Положением Минтранса РД Управление государственных программ и бухгалтерского учета определено уполномоченным подразделением по ведению и контролю за исполнением в Минтрансе РД системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

В соответствии с функциональными обязанностями, определенными Положением, Управлением государственных программ и бухгалтерского учета (в частности, отделом государственных закупок):

- на официальном сайте Минтранса РД в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в целях обеспечения свободного доступа к документам, связанным с организацией и функционированием системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства создан подраздел «Антимонопольный комплаенс» раздела «Развитие конкуренции», в котором размещены нормативные правовые акты, регламентирующие реализацию в субъектах Российской Федерации антимонопольного комплаенса, информация о реализации мероприятий антимонопольного комплаенса в Минтрансе РД (<https://mintransdag.ru/activity/14042>);

- подготовлен План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2025 год (утвержден приказом Минтранса РД от 27 января 2025 года № 6);

- подготовлена Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2025 год (утверждена приказом Минтранса РД от 27 января 2025 года № 6).

Проведенные мероприятия по выявлению и снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

Управлением государственных программ и бухгалтерского учета в целях проведения анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Минтранса РД направлен запрос в структурные подразделения Минтранса РД о поступивших за предыдущие 3 года от антимонопольного органа - Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Дагестан (далее - Дагестанское УФАС России) - предостережениях, предупреждениях, жалобах, назначенных штрафах, возбужденных делах.

Решением Дагестанского УФАС России в действиях Минтранса РД выявлено нарушение п. 1 ч. 13 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». В отношении виновного лица Исрапилова М.И. постановлением Дагестанского УФАС России от 11 июля 2023 года № 005/04/7.32.5-1630/2023 применена мера административного наказания в виде предупреждения.

Согласно поступившей от других структурных подразделений Минтранс РД информации в 2021-2023 годах антимонопольным органом в отношении Минтранса РД дела не возбуждались. Иные предостережения, предупреждения, жалобы, связанные с несоблюдением антимонопольного законодательства, в Минтранс РД не поступали. Судебные акты (решения антимонопольных органов) о признании незаконными действий (решений) Минтранса РД, которые привели к нарушению антимонопольного законодательства, за предыдущие 3 года отсутствуют. Случаи обжалования в судебных органах действий (бездействия) Минтранса РД, связанных с несоблюдением антимонопольного законодательства, в 2023 году отсутствуют.

Юридическим отделом Минтранса РД проведены:

- анализ действующих нормативных правовых актов Минтранса РД. В 2023 году 6 приказов Минтранса РД признаны утратившими силу в связи с их неактуальностью;

- антикоррупционная экспертиза 30 проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, относящихся к сфере деятельности Минтранса РД. По итогам проведенного анализа проектов нормативных правовых актов рисков нарушения антимонопольного законодательства не выявлено.

В целях проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов Минтранса РД и проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, относящихся к сфере деятельности Минтранса РД, указанные проекты размещаются для общественного обсуждения на официальном сайте Минтранса РД в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://mintransdag.ru/activity/13773>).

Реализация мероприятий по противодействию коррупции

Приказом Минтранса РД от 15 апреля 2021 года № 60 в целях предупреждения коррупционных правонарушений в Минтрансе РД образована Комиссия по противодействию коррупции (далее - Комиссия). В 2023 году проведено 4 заседания Комиссии.

За отчетный год незаконных решений и действий в деятельности должностных лиц Минтранс РД не выявлено, требования к служебному поведению государственных служащих соблюдаются неукоснительно, соответствующие разъяснительные мероприятия с сотрудниками Минтранса РД, а также мониторинг поступающих обращений граждан и публикаций в средствах массовой информации на предмет жалоб или сигналов о коррупционных проявлениях проводятся регулярно.

Выявление конфликта интересов в деятельности служащих и структурных подразделений Минэкономразвития РД, разработка предложений по их исключению

Приказом Минтранса РД от 20 апреля 2022 года № 70 создана Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Республики Дагестан, замещающих должности государственных гражданских служащих в Минтрансе РД, и урегулированию конфликта интересов, а также утверждены положение ее и состав.

В 2023 году не выявлено нарушений требований к служебному поведению и требований об урегулировании конфликта интересов государственными гражданскими служащими, замещающими должности государственной гражданской службы Республики Дагестан в Минтрансе РД.

Осуществление закупок товаров, работ и услуг для обеспечения нужд Минтранса РД

Совокупный годовой объем закупок Минтранса РД (за исключением объема закупок, сведения о которых составляют государственную тайну - в Минтрансе РД таких закупок не было) в 2023 году составил 125 538,326 тыс. рублей. Без проведения конкурентных процедур в отчетном году проведены закупки на сумму 11 574,945 тыс. рублей. Объем закупок, который осуществлен Минтрансом РД у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, в 2023 году составил 4 409,684 тыс. рублей или 7,529 % в совокупном годовом объеме закупок, проведенных с конкурентными процедурами.

Управлением государственных программ и бухгалтерского учета Минтранса РД, осуществляющим подготовку проектов документов, связанных с закупками товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Минтранса РД, осуществлялся контроль за соблюдением требований антимонопольного законодательства на этапе согласования извещений об осуществлении закупок и проектов государственных контрактов.

С ответственными сотрудниками Минтранса РД проведены разъяснительные беседы о недопустимости нарушения законодательства о контрактной системе. Вместе с тем в рамках повышения исполнительской дисциплины сотрудники Минтранса РД направляются на курсы повышения квалификации и различные семинары по контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства структурными подразделениями Минтранса РД

На основании анализа деятельности Минтранса РД за 2023 год выявлены следующие возможные виды комплаенс-рисков:

- нарушение антимонопольного законодательства в принятых нормативных правовых актах Минтранса РД;
- нарушение антимонопольного законодательства при осуществлении закупок товаров, работ и услуг для обеспечения нужд Минтранса РД;
- нарушение антимонопольного законодательства при подготовке ответов на обращения физических и юридических лиц.

Все выявленные комплаенс-риски имеют низкий уровень риска (в соответствии с классификацией в Положении).

Разработаны и утверждены приказом Минтранса РД от 27 января 2025 года № 6 План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2025 год и Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2025 год.

Организация обучения государственных гражданских служащих Минтранса РД требованиям антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса

Минтранс РД организует систематическое обучение своих государственных гражданских служащих требованиям антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса. Вводный (первичный) инструктаж и ознакомление с основами антимонопольного законодательства и Положением проводятся при поступлении (приеме) государственных гражданских служащих (работников) на государственную службу (работу), в том числе при переводе служащего (работника) на другую должность, если она предполагает другие должностные обязанности.

Целевой (внеплановый) инструктаж проводится при изменении антимонопольного законодательства, настоящего Положения и при выявлении антимонопольным органом (Дагестанское УФАС России) или уполномоченным подразделением (Управление государственных программ и бухгалтерского учета) признаков нарушения (установления факта) антимонопольного законодательства в деятельности Минтранса РД.

В 2023 году 5 (пять) государственных гражданских служащих (работников) Минтранса РД и структурных подразделений ГКУ «Дагестанавтодор» и ГКУ РД «ЦОДД» прошли повышение квалификации в части изучения требований антимонопольного законодательства. Аттестация государственных гражданских служащих (работников) Минтранса РД по вопросам антимонопольного комплаенса в 2023 году не проводилась.

И.о. министра



М.М. Тагиров