

УТВЕРЖДЕН
Общественным советом
при Министерстве транспорта
и дорожного хозяйства
Республики Дагестан
(Протокол от 22 января 2026г.)

ДОКЛАД
об организации Министерством транспорта и дорожного хозяйства
Республики Дагестан системы внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный
комплаенс) в 2025 году

Настоящий доклад об организации Министерством транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан (далее – Минтранс РД) системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) в 2025 году подготовлен согласно Положению об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Минтрансе РД, утвержденному приказом Минтранса РД от 22 февраля 2019 года № 23 (далее - Положение), и с учетом методических рекомендаций по созданию и организации органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р.

В соответствии с подпунктом «е» пункта 2 Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618, высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации поручено принять меры, направленные на создание и организацию антимонопольного комплаенса деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Нарушение антимонопольного законодательства, негативно воздействующее на экономику, имеет прямой и косвенный факторы. Прямое влияние выражается в заключении региональными органами государственной власти и органами местного самоуправления антиконкурентных соглашений и выплате административных штрафов. Косвенный результат влияния на экономику - это создание административных барьеров и, как результат, монополизация рынков, снижение качества товаров и услуг, их ассортимента, рост цен. Исключение данных факторов создаст положительный эффект для экономики.

Антимонопольный комплаенс - совокупность правовых и организационных мер, направленных на соблюдение требований антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушения.

Система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) внедрена в Минтранс РД приказом от 22 февраля 2019 года № 23.

Структурными подразделениями Минтранса РД осуществляется выполнение комплекса мероприятий, предусмотренных Положением, направленных на выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков).

В соответствии с Положением Минтранса РД Управление государственных программ и бухгалтерского учета определено уполномоченным подразделением по ведению и контролю за исполнением в Минтрансе РД системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

В соответствии с функциональными обязанностями, определенными Положением, Управлением государственных программ и бухгалтерского учета (в частности, отделом государственных закупок):

- на официальном сайте Минтранса РД в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в целях обеспечения свободного доступа к документам, связанным с организацией и функционированием системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства создан подраздел «Антимонопольный комплаенс» раздела «Развитие конкуренции», в котором размещены нормативные правовые акты, регламентирующие реализацию в субъектах Российской Федерации антимонопольного комплаенса, информация о реализации мероприятий антимонопольного комплаенса в Минтрансе РД (<https://mintransdag.ru/activity/14042>);

- подготовлен План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2026 год (утвержден приказом Минтранса РД от 6 февраля 2026 года № 18);

- подготовлена Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2026 год (утверждена приказом Минтранса РД от 6 февраля 2026 года № 18).

Проведенные мероприятия по выявлению и снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

Управлением государственных программ и бухгалтерского учета в целях проведения анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Минтранса РД направлен запрос в структурные подразделения Минтранса РД о поступивших за предыдущие 3 года от антимонопольного органа - Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Дагестан (далее - Дагестанское УФАС России) -

предостережениях, предупреждениях, жалобах, назначенных штрафах, возбужденных делах.

Решением Дагестанского УФАС России в действиях Минтранса РД выявлено нарушение п. 1 ч. 13 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе). В отношении виновного лица Исрапилова М.И. постановлением Дагестанского УФАС России от 11 июля 2023 года № 005/04/7.32.5-1630/2023 применена мера административного наказания в виде предупреждения. Также в действиях Минтранса РД выявлено нарушение части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе. В отношении виновного лица Гаджимирзаева З.А. постановлением Дагестанского УФАС России от 15 мая 2025 года № 005/04/7.30.1-600/2025 применена мера административного наказания в виде штрафа.

Согласно поступившей от других структурных подразделений Минтранса РД информации в 2023-2025 годах антимонопольным органом в отношении 2 (двух) работников ГКУ «Дагестанавтодор» Абдусаламова М.А. и Газимагомедовой А.М. приняты решения о наложении штрафа (всего 11 штрафов). Иные предостережения, предупреждения, жалобы, связанные с несоблюдением антимонопольного законодательства, в Минтранс РД не поступали. Судебные акты о признании незаконными действий (решений) Минтранса РД, которые привели к нарушению антимонопольного законодательства, за предыдущие 3 года отсутствуют. Случаи обжалования в судебных органах действий (бездействия) Минтранса РД, связанных с несоблюдением антимонопольного законодательства, также отсутствуют.

Кроме того, к трем работникам ГКУ «Дагестанавтодор» (Пирмагомедов Р.А.) и ГКУ РД «ЦОДД» (Мадиева А.Г. и Бацалиев М.Г.) решением руководства учреждений приняты дисциплинарные меры ответственности в виде замечания.

Юридическим отделом Минтранса РД проведены: анализ действующих нормативных правовых актов Минтранса РД. В 2025 году проведен мониторинг о состоянии нормативной правовой базы о противодействии коррупции, по результатам которого актуализированы и утверждены 6 нормативных правовых актов Минтранса РД о противодействии коррупции. (приказ № 77-лс от 16.06.2025 г. «О внесении изменения в Положение о порядке сообщения государственными гражданскими служащими Республики Дагестан в Министерстве транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных (служебных) обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов»; приказ № 107-лс от 12.08.2025 г. «О внесении изменений в Порядок размещения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера отдельных категорий лиц и членов их семей на официальном сайте Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан и предоставления этих сведений

общероссийским и республиканским средствам массовой информации для опубликования»; приказ № 108-лс от 12.08.2025 г. «О внесении изменений в Порядок представления гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Республики Дагестан в Министерстве транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан, и государственными гражданскими служащими Республики Дагестан в Министерстве транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»; приказ № 109-лс от 12.08.2025 г. «О внесении изменений в Кодекс этики и служебного поведения государственных гражданских служащих Республики Дагестан в Министерстве транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан»; приказ № 110-лс от 12.08.2025 г. «О внесении изменений в Порядок поступления в Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан обращений, уведомлений и заявлений, являющихся основаниями для проведения заседаний Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Республики Дагестан и урегулированию конфликта интересов в Министерстве транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан»).

- проведена антикоррупционная экспертиза 53 проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, относящихся к сфере деятельности Минтранса РД. По итогам проведенного анализа проектов нормативных правовых актов рисков нарушения антимонопольного законодательства не выявлено.

В целях проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов Минтранса РД и проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, относящихся к сфере деятельности Минтранса РД, указанные проекты размещаются для общественного обсуждения на официальном сайте Минтранса РД в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://mintransdag.ru/activity/13773>).

Реализация мероприятий по противодействию коррупции

Приказом Минтранса РД от 15 апреля 2021 года № 60 в целях предупреждения коррупционных правонарушений в Минтрансе РД образована Комиссия по противодействию коррупции (далее - Комиссия). В 2025 году проведено 4 заседания Комиссии.

За отчетный год незаконных решений и действий в деятельности должностных лиц Минтранса РД не выявлено, требования к служебному поведению государственных служащих соблюдаются неукоснительно, соответствующие разъяснительные мероприятия с сотрудниками Минтранса РД, а также мониторинг поступающих обращений граждан и публикаций в средствах массовой информации на предмет жалоб или сигналов о коррупционных проявлениях проводятся регулярно.

Выявление конфликта интересов в деятельности служащих и структурных подразделений Минэкономразвития РД, разработка предложений по их исключению

Приказом Минтранса РД от 20 апреля 2022 года № 70 создана Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Республики Дагестан, замещающих должности государственных гражданских служащих в Минтрансе РД, и урегулированию конфликта интересов, а также утверждены положение ее и состав.

В 2025 году не выявлено нарушений требований к служебному поведению и требований об урегулировании конфликта интересов государственными гражданскими служащими, замещающими должности государственной гражданской службы Республики Дагестан в Минтрансе РД.

Осуществление закупок товаров, работ и услуг для обеспечения нужд Минтранса РД

Совокупный годовой объем закупок Минтранса РД (за исключением объема закупок, сведения о которых составляют государственную тайну - в Минтрансе РД подобных закупок не было) с учетом подведомственных организаций в 2025 году составил 18 144 767,948 тыс. рублей. Без проведения конкурентных процедур в отчетном году проведены закупки на сумму 263 205,000 тыс. рублей (контракты на выполнение аварийно-восстановительных работ и строительного контроля). Объем закупок, который осуществлен Минтрансом РД у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, в 2025 году составил 536 744,678 тыс. рублей или 2,958 % в совокупном годовом объеме закупок, проведенных с конкурентными процедурами. При этом, учитывая, что начальная (максимальная) цена контракта практически всех объектов на выполнение дорожных работ превышает 20 млн.руб., что не дает заказчику права устанавливать в извещении о закупке требования, что участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, во всех контрактах на выполнение дорожных работ есть требования об обязанности подрядчиков привлечь к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме 25 процентов от цены контракта в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 23.12.2016г. №1466.

Отделом государственных закупок Минтранса РД, осуществляющим подготовку проектов документов, связанных с закупками товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Минтранса РД, осуществлялся контроль за соблюдением требований антимонопольного законодательства на этапе согласования извещений об осуществлении закупок и проектов государственных контрактов подведомственными Минтрансу РД учреждениями.

С ответственными сотрудниками Минтранса РД проведены разъяснительные беседы о недопустимости нарушения законодательства о контрактной системе. Вместе с тем в рамках повышения исполнительской дисциплины сотрудники Минтранса РД направляются на курсы повышения квалификации и различные семинары по контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства структурными подразделениями Минтранса РД

На основании анализа деятельности Минтранса РД за 2025 год выявлены следующие возможные виды комплаенс-рисков:

- нарушение антимонопольного законодательства в части оплаты выполненных работ, отдельных этапов исполнения контракта с нарушением установленного срока;
- нарушение антимонопольного законодательства в части несвоевременного размещения документа о приемке в ЕИС;
- нарушение антимонопольного законодательства в части осуществления закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем двадцать пять процентов совокупного годового объема закупок.

Все выявленные комплаенс-риски имеют низкий или незначительный уровни риска (в соответствии с классификацией в Положении).

Разработаны и утверждены приказом Минтранса РД от 6 февраля 2026 года № 18 План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2026 год и Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2026 год.

Организация обучения государственных гражданских служащих Минтранса РД требованиям антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса

Минтранс РД организует систематическое обучение своих государственных гражданских служащих требованиям антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса. Вводный (первичный) инструктаж и ознакомление с основами антимонопольного законодательства и Положением проводятся при поступлении (приеме) государственных гражданских служащих (работников) на государственную службу (работу), в том числе при переводе служащего (работника) на другую должность, если она предполагает другие должностные обязанности.

Целевой (внеплановый) инструктаж проводится при изменении антимонопольного законодательства, настоящего Положения и при выявлении антимонопольным органом (Дагестанское УФАС России) или уполномоченным подразделением (Управление государственных программ и бухгалтерского

учета) признаков нарушения (установления факта) антимонопольного законодательства в деятельности Минтранса РД.

В 2024 и 2025 годах 8 (восемь) государственных гражданских служащих (работников) Минтранса РД и структурных подразделений ГКУ «Дагестанавтодор» и ГКУ РД «ЦОДД» (Гаджимирзаев З.А.; Гапизов Р.Л.; Гайирбегов А.А.; Даудов К.Т.; Абдусаламов М.А.; Алиев Г.М.; Маликова А.М.; Гусейнов К.Ш.) прошли повышение квалификации в части изучения требований антимонопольного законодательства. В 2024 году все работники Минтранса РД и структурных подразделений, имеющие отношение к деятельности в сфере закупок, прошли аттестацию государственных гражданских служащих (работников) Минтранса РД на соответствие специалистам в сфере закупок, в том числе, антимонопольного комплаенса.

Врио министра



М.М. Тагиров